

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO

Violetta Lemek

ul. Bohaterów II Armii Wojska Polskiego 12 / 118 59-900 Zgorzelec
tel./fax 75/77 19 274 kom. 662 104 403 NIP 615-147-64-42 REGON 020822057

Zgorzelec 05.09.2011 r.

**Rada Miejska
w Zawidowie**

**Opinia prawna nt ponownego głosowania nad projektem odrzuconej wcześniej
przez radę miejską uchwały.**

Pytanie:

Czy Rada Miejska może rozpatrywać projekt uchwały, która była przedmiotem obrad sesji, a co za tym idzie ponownie zając stanowisko w formie głosowania?

Podstawa prawna:

1. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001 Nr 142 poz. 1591 z późn zm.),
2. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908),
3. Uchwała Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 24 lutego 2004 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Miejskiej Zawidów (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z 2004 r. Nr 80, poz. 1542).

Analiza prawna:

Zgodnie z § 30 ust. 1 Statutu Gminy Miejskiej Zawidów „Rada rozstrzyga sprawy rozpatrywane na sesjach podejmując uchwały”.

Uchwała stanowi podstawową formę wypowiedania się organu stanowiącego. W literaturze przyjmuje się, że uchwała w najogólniejszym sensie to forma aktu prawnego zawierającego decyzję organu kolegialnego. Uchwała nie jest jedyną, lecz główną formą uzewnętrzniania woli rady. W praktyce organ stanowiący podejmuje także apele, wnioski, rezolucje, stanowiska itp. Uchwała jest jednak tą formą, w której rada wypowiada się, realizując swoje ustawowe kompetencje wynikające w

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO

Violetta Lemek

ul. Bohaterów II Armii Wojska Polskiego 12 / 118 59-900 Zgorzelec
tel./fax 75/77 19 274 kom. 662 104 403 NIP 615-147-64-42 REGON 020822057

szczegółności z art. 18 ust. 2 u.s.g. oraz z przepisów materialnego prawa administracyjnego¹.

Uchwałą organu samorządowego jest taka forma działania kolegialnego organu samorządowego, której wynikiem jest akt woli tego organu podjęty w trakcie jego posiedzenia (sesji, zebrania), w drodze głosowania, zmierzający z reguły do rozstrzygnięcia określonej sprawy publicznej o charakterze lokalnym (gminnym, powiatowym lub regionalnym) będącej przedmiotem obrad, najczęściej ze skutkiem wiążącym².

Zarówno rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” w § 143 poprzez odesłanie do odpowiedniego stosowania przepisów działu II rozporządzenia, zawierającego zasady zmiany ustawy jak również Statut Gminy Miejskiej Zawidów w § 30 ust. 2 „*Uchwała może być uchylona lub znowelizowana w tym samym trybie, w jakim została uchwalona*” - dopuszczają ponowną weryfikację podjętych decyzji przez radę w postaci uchwały.

Możliwe jest wówczas zastosowanie instytucji reasumpcji uchwały, polegającej na ponownym rozważeniu powziętej już uchwały z jednoczesnym unieważnieniem jej w brzmieniu poprzednim³. Ponowna ocena czegoś, wyciągnięcie nowych wniosków często przejawia się np. w konieczności reasumpcji budżetu. Jednocześnie żaden przepis, przytoczonych w niniejszej opinii podstaw prawnych, nie zawiera zakazu ponownego rozpatrzenia przez radę zagadnienia, które było już przedmiotem wcześniejszych obrad, ani głosowania nad projektem uchwały, która została wcześniej odrzucona przez organ stanowiący, regulując wręcz przypadki szczególne takich wniosków. Ustawa o samorządzie gminnym wprowadza szczególne regulacje w art. 28 c dla wniosku wcześniej odrzuconego, dotyczącego przeprowadzenia referendum w sprawie odwołania wójta, który to przepis konkretyzuje termin ponownego wniesienia pod obrady rady takiego wniosku.

Wnioski:

Jak wynika z powyższego obowiązujące przepisy prawa regulują ponowną weryfikację, wyrażonych w formie uchwały, aktów woli organu stanowiącego, nie zawierając jednocześnie zakazów ponownej weryfikacji decyzji negatywnych w

¹ Augustyniak Monika, Cybulska Renata, Dolnicki Bogdan, Glumińska-Pawlic Jadwiga, Jagoda Joanna, Jochymczyk Alicja, Martysz Czesław, Matan Andrzej, Moll Tomasz, Wierzbica Anna Komentarz ABC 2010 do art.14 ustawy o samorządzie gminnym. Stan prawny: 2010.09.27.

² A. Szewc, T. Szewc, *Uchwałodawcza działalność...*, s. 48-49.

³ Słownik wyrazów obcych

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO

Violetta Lemek

ul. Bohaterów II Armii Wojska Polskiego 12 / 118 59-900 Zgorzelec
tel./fax 75/77 19 274 kom. 662 104 403 NIP 615-147-64-42 REGON 020822057

postaci odrzuconych projektów uchwał. Projekt uchwały, która nie otrzymała wcześniej wymaganej większości głosów, może zostać ponownie wniesiony pod obrady rady oczywiście zgodnie z przepisami dot. inicjatywy uchwałodawczej oraz procedurą zwołania obrad, z zastrzeżeniem uregulowań szczególnych tj. np. art. 28c u.s.g.

Organ stanowiący gminy podejmuje decyzje w oparciu o określony stan posiadanej wiedzy oraz istniejący stan faktyczny. Dynamiczność zmian zarówno prawnych, ekonomicznych jak i otoczenia faktycznego danego zagadnienia sprawia, iż często koniecznym jest ponowne rozpatrzenie zagadnienia, które zostało wcześniej negatywnie ocenione przez radę. Wnioskowanie przeciwne mogłoby prowadzić do ograniczenia organu stanowiącego gminy w decydowaniu w ramach swoich kompetencji.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, iż wobec braku przeszkód formalno-prawnych możliwe jest ponowne rozpatrywanie przez radę miejską projektu uchwały, która została odrzucona wcześniej przez radę, a co za tym idzie ponowne jej głosowanie, po wyczerpaniu procedury zwołania sesji oraz inicjatywy uchwałodawczej, z zastrzeżeniem uregulowań szczególnych tj. np. art. 28c u.s.g.


RADCA PRAWNY
Violetta Lemek
[WZ.1/355]

Otrzymują:

Adresat,

Sekretarz Miasta Zawidowa d/w,

Kancelaria a/a.

Niniejsza opinia została sporządzona wyłącznie do wykorzystania przez radnych rady miejskiej w Zawidowie przy rozstrzygnięciu omówionego w niej zagadnienia.