

**UCHWAŁA Nr XXV/114/2012**  
**Rady Miejskiej w Zawidowie**  
**z dnia 28 czerwca 2012 r.**

**w sprawie:** odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na § 7 ust. 3, § 10 i § 15 załącznika do uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie

Na podstawie art. 54 § 2 oraz art. 34 i art. 35 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 270), Rada Miejska w Zawidowie

uchwala, co następuje:

**§ 1.**

1. Rada Miejska w Zawidowie przyjmuje stanowisko w sprawie odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na § 7 ust. 3, § 10 i § 15 załącznika do uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie.
2. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

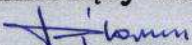
**§ 2.**

1. Upoważnia się radcę prawnego Violetę Lemek do reprezentowania Rady Miejskiej w Zawidowie w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie ze skargi Wojewody Dolnośląskiego na § 7 ust. 3, § 10 i § 15 załącznika do uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie.
2. Upoważnienie stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Zawidowa.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zawidowie.

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

  
**Andrzej Pilarski**

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXV/114/2012  
Rady Miejskiej w Zawidowie  
z dnia 28 czerwca 2012 roku

Zawidów, 28.06.2012 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
we Wrocławiu  
ul. Świętego Mikołaja 78-79  
50-126 Wrocław**

**Skarżący:**

Wojewoda Dolnośląski  
pl. Powstańców Warszawy 1  
50-951 Wrocław

**Strona przeciwna:**

Rada Miejska w Zawidowie,  
pl. Zwycięstwa 21/22, 59-970 Zawidów  
reprezentowana przez radcę prawnego  
Violettę Lemek z Kancelarii Radcy Prawnego  
ul. Boh. II AWP 12/118  
59-900 Zgorzelec

**Odpowiedź organu na skargę Wojewody Dolnośląskiego  
na § 7 ust. 3, § 10 i § 15 załącznika do uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej  
w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia  
samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie**

Działając w imieniu Rady Miejskiej w Zawidowie, na mocy pełnomocnictwa dołączonego do niniejszej odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na § 7 ust. 3, § 10 i § 15 załącznika do uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie, wnoszę o:

- oddalenie skargi w części dot. § 7 ust. 3 i § 10 załącznika do uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie
- rozpatrzenie niniejszej sprawy w trybie uproszczonym.
- o nieobciążanie organu kosztami zastępstwa procesowego.

## UZASADNIENIE

Przedmiotem skargi Wojewody Dolnośląskiego jest stwierdzenie nieważności § 7 ust. 3, § 10 i § 15 załącznika do uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie.

Skarga wpłynęła do biura Rady Miejskiej w Zawidowie w dniu 01 czerwca 2012 r.

W ocenie Rady Miejskiej w Zawidowie niniejsza skarga nie zasługuje na uwzględnienie w części dot. § 7 ust. 3 i § 10 załącznika do uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie z następujących powodów:

Wojewoda Dolnośląski błędnie przyjął, iż mocą uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. nadano statut instytucji kultury, jaką jest Ośrodek Kultury w Zawidowie. Ośrodek ten utworzono z dniem 01 stycznia 2000 r., mocą uchwały nr XVII/99/99 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 17 grudnia 1999 r. i na mocy zapisów § 4 tej uchwały nadano statut Ośrodkowi Kultury w Zawidowie. Uchwałą nr XXI/100/2012 z dnia 4 kwietnia 2012 r. Rada Miejska w Zawidowie dokonała tylko zmian statutu Ośrodka.

Zgodnie z art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539 ze zm.) biblioteki publiczne nie mogą być łączone z innymi instytucjami oraz bibliotekami szkolnymi i pedagogicznymi. Wskazany przepis został wprowadzony do powyższej ustawy ustawą z dnia 27 lipca 2001 r. o zmianie ustawy o bibliotekach (Dz. U. Nr 129, poz. 1440). Wskazana nowelizacja weszła w życie z dniem 31 grudnia 2001 r., przy czym nie zawierała ona żadnych przepisów przejściowych i intertemporalnych. Organ nadzoru sam potwierdza, w czwartym akapicie na stronie trzeciej skargi, że „...Ustawa ta weszła w życie z dniem 31 grudnia 2001 r. Zatem od tego momentu Rada Miejska powinna mieć na uwadze prawną niedopuszczalność łączenia bibliotek publicznych (w tym tych, dla których organizatorem jest jednostka samorządu terytorialnego) z innymi instytucjami kultury...”

Rada Miejska w Zawidowie podziela stanowisko, że od 31 grudnia 2001 r. nie można łączyć bibliotek z innymi instytucjami, jednakże ustawa nowelizująca z 27 lipca 2001 r.

nie zawiera przepisów o jej wstecznym działaniu, jak również brak jest w niej przepisów rozstrzygających o stanach prawnych powstałych przed jej uchwaleniem. Nie zawiera także przepisów intertemporalnych, w tej sytuacji zdaniem organu gminy brak jest obowiązku wyłączenia biblioteki publicznej z innej instytucji w warunkach, gdy takie połączenie miało miejsce przed wejściem w życie nowelizacji. Tworząc jednostkę organizacyjną organizator wydaje dwa akty prawne: akt o utworzeniu jednostki oraz nadaje jej statut. W przypadku łączenia jednostek zasadnicze znaczenie ma akt założycielski, którym dokonuje się połączenia jednostek. Taki akt został wydany przez organizatora przed nowelizacją ustawy o bibliotekach, a tym samym włączenie biblioteki w strukturę organizacyjną Ośrodka zgodne było z obowiązującym prawem. Nadto w strukturze organizacyjnej ośrodka dokonano wyraźnego organizacyjnego i funkcjonalnego wyodrębnienia biblioteki w celu zapewnienia warunków pełnego wykonywania zadań nałożonych przepisami. Środki finansowe na poszczególne lata przyznawane uchwałą budżetową są wyodrębnione, osobno jako dotacja dla Ośrodka Kultury i dotacja dla biblioteki, czego przykładem jest zapis § 8 Uchwały nr XVII/78/2011 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie budżetu miasta Zawidowa na rok 2012. Regulamin korzystania ze zbiorów, zasobów Miejskiej Biblioteki Publicznej w Zawidowie w § 1 stanowi, iż Miejska Biblioteka Publiczna w Zawidowie jest wyodrębnioną komórką organizacyjną Ośrodka Kultury w Zawidowie.

**Dowód:** uchwała nr XVII/99/99 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 17 grudnia 1999r.,  
uchwała nr XXVIII/168/2000 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 24 listopada 2000 r. w sprawie wprowadzenia zmian do uchwały nr XVII/99/99 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 17 grudnia 1999 r.,  
uchwała nr XLVII/268/2000 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 27 lutego 2002 r. w sprawie wprowadzenia zmian do uchwały nr XVII/99/99 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 17 grudnia 1999 r.,  
uchwała nr XVII/78/2011 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 22 grudnia 2011 r. . w sprawie budżetu miasta Zawidowa na rok 2012.  
Regulamin korzystania ze zbiorów, zasobów Miejskiej Biblioteki Publicznej w Zawidowie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w **wyroku** z dnia 3 lipca 2008 r. sygn. **IV SA/Gl 65/08 w pkt 4 tezy stwierdził, iż** „4. Przepis art. 13 ust. 7 ustawy z 1997 r. o bibliotekach nie zawiera żadnych zakazów dokonywania jakichkolwiek zmian w ramach już istniejących podmiotów, gdyż do nich się nie stosuje.” i myśl tę

kontynuował w uzasadnieniu twierdząc, że zakaz łączenia bibliotek z innymi instytucjami obowiązuje dopiero od dnia wejścia w życie tej ustawy, czyli od 31 grudnia 2001 r., natomiast wszelkie połączenia bibliotek z innymi instytucjami, które miały miejsce przed dniem wejścia w życie wskazanej nowelizacji ustawy o bibliotekach pozostają w mocy i nie naruszają postanowień prawa.

Mocą uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie nie został utworzony nowy podmiot - gminna jednostka organizacyjna. Treść przedmiotowej uchwały jednoznacznie potwierdza, iż nie przewiduje powołania do życia nowej gminnej jednostki organizacyjnej, lecz tylko wprowadza się zmiany w statucie już istniejącej jednostki organizacyjnej. Potwierdzeniem tego jest również podstawa prawna przyjęta w uchwale nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. W świetle takiego stanu faktycznego Rada Miejska w Zawidowie stoi na stanowisku, iż należy uznać, że w stosunku do tej uchwały nie ma zastosowania ograniczenie wynikające z brzmienia nowelizacji do ustawy o bibliotekach. Tym samym podnoszony przez organ nadzoru zarzut naruszenia postanowień art. 13 ust. 7 ustawy o bibliotekach nie może zostać uwzględniony.

Rada Miejska w Zawidowie podziela natomiast zakwestionowanie przez organ nadzoru § 15 załącznika do uchwały, którego treść była zawarta w § 22 dotychczas obowiązującego statutu nadanego w 2000 roku i niezakwestionowana przez organ nadzoru. Zapis ten przez przeoczenie pozostawiono w przyjętej uchwale jako § 15 załącznika do uchwały.

Z powodów zatem jak wyżej, Rada Miejska w Zawidowie wnosi jak we wstępie, zgłaszając jednocześnie, na podstawie przepisu art. 119 pkt 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, wniosek o rozpatrzenie niniejszej sprawy w trybie uproszczonym.

W załączeniu:

1. odpis odpowiedzi na skargę,

2. uchwała nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie,
3. skarga Wojewody Dolnośląskiego z dnia 29 maja 2012 r.,
4. uchwała nr XVII/99/99 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 17 grudnia 1999r.,
5. uchwała nr XXVIII/168/2000 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 24 listopada 2000 r. w sprawie wprowadzenia zmian do uchwały nr XVII/99/99 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 17 grudnia 1999 r.,
6. uchwała nr XLVII/268/2000 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 27 lutego 2002 r. w sprawie wprowadzenia zmian do uchwały nr XVII/99/99 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 17 grudnia 1999 r.,
7. uchwała nr XVII/78/2011 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 22 grudnia 2011r. w sprawie budżetu miasta Zawidowa na rok 2012.
8. Regulamin korzystania ze zbiorów, zasobów Miejskiej Biblioteki Publicznej w Zawidowie,
9. uchwała Rady Miejskiej w Zawidowie nr XXV/114/2012 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na § 7 ust. 3, § 10 i § 15 załącznika do uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie,
10. Pełnomocnictwo wraz z dokumentem dot. powierzenia pełnienia funkcji Burmistrza.

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XXV/114/2012  
Rady Miejskiej w Zawidowie  
z dnia 28 czerwca 2012 roku

### **P e ł n o m o c n i c t w o**

Upoważniam radcę prawnego Violetę Lemek (W1/J/355) do występowania w charakterze pełnomocnika procesowego w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie ze skargi Wojewody Dolnośląskiego na § 7 ust. 3, § 10 i § 15 załącznika do uchwały nr XXI/100/2012 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury – Ośrodka Kultury w Zawidowie.

Zawidów,

.....

Przewodniczący  
Rady Miejskiej  
*Andrzej Pilarski*  
Andrzej Pilarski