

UCHWAŁA Nr XVI/75/2011
Rady Miejskiej w Zawidowie
z dnia 1 grudnia 2011 r.

w sprawie: odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na § 2, § 3 i § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika nr 1 do uchwały nr LII/262/10 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Zawidowie oraz trybu powoływania jej członków

Na podstawie art. 54 § 2 oraz art. 34 i art. 35 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153 poz. 1270 z późn. zm.), Rada Miejska w Zawidowie

uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Rada Miejska w Zawidowie przyjmuje stanowisko w sprawie odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na § 2, § 3 i § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika nr 1 do uchwały nr LII/262/10 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Zawidowie oraz trybu powoływania jej członków.
2. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

1. Upoważnia się radcę prawnego Violetę Lemek do reprezentowania Rady Miejskiej w Zawidowie w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie ze skargi Wojewody Dolnośląskiego na § 2, § 3 i § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika nr 1 do uchwały nr LII/262/10 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Zawidowie oraz trybu powoływania jej członków
2. Treść pełnomocnictwa stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

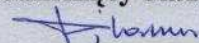
§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Zawidowa.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Miejskiej



Andrzej Pilarski

Załącznik nr 1 do
Uchwały Nr XVI/75/2011
Rady Miejskiej w Zawidowie
z dnia 1 grudnia 2011r.

**Odpowiedź organu na skargę Wojewody Dolnośląskiego
na § 2, § 3 i § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika nr 1 do uchwały nr LII/262/10 Rady
Miejskiej w Zawidowie z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia
organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w
Zawidowie oraz trybu powoływania jej członków**

Działając w imieniu Rady Miejskiej w Zawidowie, na mocy pełnomocnictwa dołączonego do niniejszej odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na § 2, § 3 i § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika nr 1 do uchwały nr LII/262/10 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Zawidowie oraz trybu powoływania jej członków, niniejszym informuję, iż Rada Miejska w Zawidowie:

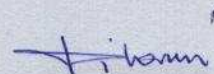
- Uznaje za zasadną skargę w całości,
- Wnosi o umorzenie postępowania z uwagi na autokontrolę,
- Wnosi o nieobciążanie kosztami zastępstwa procesowego.

UZASADNIENIE

Przedmiotem skargi Wojewody Dolnośląskiego jest stwierdzenie nieważności § 2, § 3 i § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika nr 1 do uchwały nr LII/262/10 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 14 września 2010r. w sprawie określenia organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Zawidowie oraz trybu powoływania jej członków. Skarga wpłynęła do biura Rady Miejskiej w Zawidowie w dniu 21 listopada 2011r.

W ocenie Rady Miejskiej w Zawidowie niniejsza skarga jest zasadna i w całości zasługuje na uwzględnienie.

Rada Miejska w Zawidowie podziela przyjętą przez organ nadzoru wykładnię normy kompetencyjnej art. 41 g ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536) – zwanej dalej „ustawą”, że uchwała podjęta na podstawie art. 41 g ustawy powinna określać: a) tryb powoływania członków rady działalności pożytku publicznego, b) jej organizację oraz c) tryb działania, a organ stanowiący ustalając powyższe kwestie



zobowiązany jest do uwzględnienia potrzeby zapewnienia reprezentatywności organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3, terminów i sposobów zgłaszania kandydatur na członków Rady Powiatowej lub Rady Gminnej oraz potrzeby zapewnienia sprawnego funkcjonowania tych Rad. Organ stanowiący zgadza się z organem nadzoru w kwestii, iż norma kompetencyjna – art. 41 g ustawy, oprócz określenia „trybu powoływania” nie upoważnia organu stanowiącego gminy do wskazania warunków czy przesłanek odwołania członków gminnej rady działalności pożytku publicznego. Organ nadzoru uznał uchwalone przesłanki odwołania członka Rady wskazane w § 9 ust. 1 pkt 1, pkt 3-5 i ust.2 załącznika nr 1 do uchwały jako znajdujące uzasadnienie czy odzwierciedlenie w przedstawionych przepisach ustawy i nie mających charakteru istotnego naruszenia prawa. Wyjątek od tego uznania stanowi przesłanka określona w § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika nr 1 do uchwały, której organ nadzoru odmówił akceptacji, gdyż sama ustawa nie zastrzega wobec członków Rady wymogu braku karalności za przestępstwo popełnione z winy umyślnej ani też nie upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do stanowienia w tym zakresie. Rada Miejska w Zawidowie po przeprowadzeniu dogłębnej analizy zagadnienia podziela stanowisko organu nadzoru.

Rada Miejska w Zawidowie uznaje również za zasadne stanowisko organu nadzoru, stwierdzające iż Rada Miejska nie posiadała kompetencji, zgodnie z art. 41 g ustawy, do określenia zadań Rady Działalności Pożytku Publicznego i terminu wyrażania opinii przez Radę, przyjętych w § 2 i § 3 załącznika nr 1 do zaskarżonej uchwały.

Rada Miejska uchwaliła zaskarżony zakres zadań Rady w dobrej wierze, uznając za racjonalne, iż jest to element organizacji i trybu działania Rady, służący celowi zabezpieczenia potrzeby sprawnego jej funkcjonowania, zgodnie z art. 41 g ustawy. Po dokonaniu ponownej analizy istoty zadań Rady Działalności Pożytku Publicznego, biorąc pod uwagę argumenty przytoczone przez organ nadzoru w skardze, Rada Miejska w Zawidowie podziela pogląd organu nadzorczego w tym zakresie.

Rada Miejska w Zawidowie, podejmując zaskarżoną uchwałę, kierowała się interesem oraz dobrem gminy i jej mieszkańców. Jej działania nie zmierzały do obejścia prawa, a powstały stan wynikał jedynie z przyjęcia częściowo zbyt daleko idących założeń przy tworzeniu Regulaminu Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Zawidowie, będącego załącznikiem nr 1 do uchwały nr LII/262/2010 z dnia 14 września 2010 r.

Hilomni'

Jak wynika z uzasadnienia skargi organ nadzoru dał zrozumienie racjonalności czy celowości regulacji ustanowionej zakwestionowanymi przepisami uchwały. Jednocześnie jednak organ nadzoru stwierdził, iż nie do pogodzenia są zaskarżone zapisy ze ściśle zakreślonymi granicami ustawowego upoważnienia, co Rada Miejska w Zawidowie rozumie i podziela.

Rada Miejska w Zawidowie stwierdza, iż uchwała Rady Miejskiej w Zawidowie nr LII/262/10 z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Zawidowie oraz trybu powoływania jej członków, w zakresie zaskarżonych zapisów tj.: § 2, § 3 i § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika nr 1 do uchwały, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Z powodów zatem jak wyżej, Rada Miejska w Zawidowie, po przeprowadzonej dogłębnej autokontroli, uznała złożoną przez organ nadzoru skargę za zasadną w całości i podjęła w dniu 1 grudnia 2011 r. uchwałę nr XVI/74/2011 zmieniającą w zaskarżonym zakresie uchwałę Rady Miejskiej w Zawidowie nr LII/262/10 z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Zawidowie oraz trybu powoływania jej członków.

W związku z uznaniem przez organ stanowiący skargi organu nadzoru w całości, podjęciem uchwały zmieniającej zaskarżone zapisy, Rada Miejska w Zawidowie wnosi jak na wstępie o umorzenie przedmiotowego postępowania oraz o nieobciążanie kosztami zastępstwa procesowego.

W załączeniu:

1. odpis odpowiedzi na skargę,
2. uchwała Rady Miejskiej w Zawidowie nr LII/262/10 z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Zawidowie oraz trybu powoływania jej członków,
3. skarga Wojewody Dolnośląskiego z dnia 18 listopada 2011 r.,
4. uchwała Rady Miejskiej w Zawidowie nr XVI/74/2011 z dnia 1 grudnia 2011 r. zmieniająca Uchwałę w sprawie określenia organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Zawidowie oraz trybu powoływania jej członków,
5. uchwała Rady Miejskiej w Zawidowie nr XVI/75/2011 z dnia 1 grudnia 2011 r.
6. pełnomocnictwo wraz z dowodem wniesienia opłaty skarbowej.

H. Kamiński

Załącznik nr 2 do
Uchwały Nr XVI/75/2011
Rady Miejskiej w Zawidowie
z dnia 1 grudnia 2011r.

P e ł n o m o c n i c t w o

Upoważniam radcę prawnego Violetę Lemek (W1/J/355) do występowania w charakterze pełnomocnika procesowego w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie ze skargi Wojewody Dolnośląskiego na § 2, § 3 i § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika nr 1 do uchwały nr LII/262/10 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia organizacji i trybu działania Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Zawidowie oraz trybu powoływania jej członków

Zawidów,

.....