

UCHWAŁA Nr V/29/2011
Rady Miejskiej w Zawidowie
z dnia 3 marca 2011r.

w sprawie: odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Zawidowie nr II/7/10 z dnia 14 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Zawidów z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2011 roku.

Na podstawie art. 54 § 2 oraz art. 34 i art. 35 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153 poz. 1270 z późn. zm.), Rada Miejska w Zawidowie

uchwała, co następuje:

§ 1.

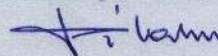
1. Rada Miejska w Zawidowie przyjmuje stanowisko w sprawie odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr II/7/10 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 14 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Zawidów z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2011 roku.
2. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się radcę prawnego Violette Lemek do reprezentowania Rady Miejskiej w Zawidowie w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie ze skargi Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr II/7/10 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 14 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Zawidów z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2011 roku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Zawidowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Miejskiej



Andrzej Pilarski

Załącznik nr 1 do uchwały Nr V/29/2011
Rady Miejskiej w Zawidowie
z dnia 3 marca 2011r.

**Odpowiedź organu na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady
Miejskiej w Zawidowie nr II/7/10 z dnia 14 grudnia 2010r. w sprawie
uchwalenia Programu współpracy Gminy Zawidów z organizacjami
pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego
w 2011r.**

Działając w imieniu Rady Miejskiej w Zawidowie, na mocy pełnomocnictwa dołączonego do niniejszej odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Zawidowie nr II/7/10 z dnia 14 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia Programu Współpracy Gminy Zawidów z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2011r., wnoszę o:

- 1. oddalenie skargi w całości;**
- 2. zasądzenie od Skarżącego na rzecz Rady Miejskiej w Zawidowie zwrotu kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego wg norm przepisanych.**

U Z A S A D N I E N I E

Przedmiotem skargi Wojewody Dolnośląskiego jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr II/7/10 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 14 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Zawidów z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2011r., z powodu uchwalenia jej po dniu 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Skarga wpłynęła do biura Rady Miejskiej w Zawidowie w dniu 08 lutego 2011 r.

W ocenie Rady Miejskiej w Zawidowie niniejsza skarga nie zasługuje na uwzględnienie z następujących powodów:

Zgodnie z art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.) Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z

organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 wskazanej ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3. Jak wynika z powyższego, aby rozpocząć procedurę uchwalenia rocznego programu współpracy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi, zgodnie z art. 5 ust. 5 wskazanej ustawy, określić w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Są to jak widać czynności ściśle powiązane i wynikające jedna z drugiej, w związku z czym podjęcie poszczególnych uchwał przez Radę Miejską jest ściśle uzależnione od podjęcia szeregu rozłożonych w czasie działań i podjęcia dodatkowych niezbędnych aktów, określonych w art. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Dopiero dopełnienie wszystkich formalności i wejście w życie wymaganych uchwał umożliwia organowi przyjęcie samego rocznego Programu współpracy.

Realizując art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie Rada Miejska w Zawidowie podjęła w dniu 14 września 2010 r. uchwałę Nr LII/261/2010 w sprawie wprowadzenia *Regulaminu przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz Gminną Radą Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej*. Z uwagi na okres urlopowy nie było możliwości wcześniejszego przegłosowania uchwały. Przyjęta na posiedzeniu uchwała określała szczegółowy sposób konsultowania projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych – cel, formę i termin konsultacji. Uchwalono, że ogłoszenie o przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi jest zamieszczane w terminie nie krótszym niż 7 dni przed terminem ich rozpoczęcia, a termin wyrażenia opinii przez organizacje pozarządowe nie może być krótszy niż 21 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia o konsultacjach.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, podjęta uchwała jako akt prawa miejscowego została w dniu 21 września 2010r. drogą elektroniczną, a w dniu 23 września 2010 r. drogą pocztową przesłana do organu promulgacyjnego.

Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 196, poz. 2994 dopiero w dniu 20 października 2010r., w związku z czym weszła w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia, a więc dopiero w dniu 3 listopada 2010r.

Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 z późn. zm.) określa zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz zasady i tryb wydawania dzienników urzędowych, w tym wojewódzkich dzienników urzędowych. Zdaniem Strony przeciwnej podkreślenia wymaga, iż zgodnie z jej treścią akty normatywne ogłasza się niezwłocznie (vide: Komentarz do art.42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym pod redakcją A. Szewc, G. Jyż, Z. Pławecki, Samorząd gminny. Komentarz ABC 2010, wyd. III.). Niestety organ promulgacyjny nie dochował należytej staranności aby niezwłocznie opublikować Regulamin..., którego opublikowanie i wejście w życie stanowiło podstawę do rozpoczęcia przez organ gminy procedury konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz Gminną Radą Pożytku Publicznego, których to przeprowadzenie limitowało podjęcie uchwały dot. rocznego Programu współpracy w ustawowo określonym terminie. Organ promulgacyjny nie wziął pod uwagę, iż przewlekłość jego postępowania w zakresie publikacji może uniemożliwić, w okolicznościach wyborów samorządowych i chwilowego braku organu stanowiącego, związanego ze zmianą kadencji, podjęcie uchwały w sprawie rocznego Programu współpracy w ustawowym terminie.

Niezwłocznie po opublikowaniu Regulaminu... Burmistrz Miasta Zawidowa Zarządzeniem Nr 86/2010 z dnia 04 listopada 2010r. uruchomił procedurę konsultacji.

Bezspornym jest fakt, że zaskarżona uchwała została podjęta po dniu 30 listopada 2010 r. ale jednocześnie należy zaznaczyć, że przekroczenie terminu było nieznaczne, a spowodowane zostało przyczynami obiektywnymi, m.in. wynikającymi ze zmian przepisów prawnych w roku zmiany kadencji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Należy podkreślić, że rok 2010 był rokiem jednoczesnej zmiany ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz wyborów samorządowych. Kadencja ustępującej Rady Miejskiej w Zawidowie

zakończyła się w dniu 12 listopada 2010 r. Istotnym jest, że od tej chwili do dnia 01 grudnia 2010 r. nie było Rady Miejskiej w Zawidowie. W dniu 01.12.2010r. odbyła się pierwsza inauguracyjna sesja nowo wybranej Rady Miejskiej. Program współpracy Gminy Zawidów z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2011 roku uchwalony został na drugiej sesji, w dniu 14 grudnia 2010r.

Radni podejmując decyzję o przyjęciu rocznego Programu współpracy, kierowali się uzasadnionym interesem gminy i jej mieszkańców. Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 143, poz. 1591 ze zm.) „*Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy.*” Dobro każdej, a więc także gminnej, wspólnoty samorządowej to jej pomyślność, czyli prawidłowy rozwój społeczny, gospodarczy, kulturowy i cywilizacyjny. W szczególności mieści się w nim coraz lepsze zaspokajanie zbiorowych potrzeb tej wspólnoty, wzrost jej zamożności i znaczenia oraz poprawa warunków życia jej członków. Używając bardziej rzeczowego określenia, można powiedzieć, że chodzi tutaj o interes mieszkańców jednostki samorządowej, któremu - w myśl art. 3 ust. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego - powinny być podporządkowane wszelkie działania władz samorządu terytorialnego. Dobro to ma charakter nadrzędny. Jego realizacja obowiązuje radnego także wówczas, gdy zachodzi sprzeczność między tym dobrem a innymi dobrami, w tym dobrem powszechnym lub indywidualnym dobrem poszczególnych mieszkańców gminy. Tezę tę potwierdza także rota ślubowania radnego gminy (art. 23a ust. 1 u.s.g.) (vide: Komentarz do art.23 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym pod redakcją Jyż Gabriela, Pławecki Zbigniew, Szewc Andrzej, Samorząd gminny. Komentarz ABC 2010, wyd. III.)

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną, a rozwój Gminy Zawidów i poprawa warunków życia jej mieszkańców jest nadrzędnym zadaniem władzy samorządowej. Tak więc u podłoża decyzji Rady Miejskiej leżało przekonanie o niewspółmiernych korzyściach płynących z podjęcia zaskarżonego aktu.

Podkreślenia wymaga fakt, iż głównymi przyczynami wprowadzenia do ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie terminu, do którego organ stanowiący jednostki samorządu

terytorialnego powinien uchwalić roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi były:

1. ściśle powiązanie rocznego Programu współpracy z uchwałą budżetową jednostki,
2. umożliwienie wcześniejszego ogłaszania konkursów poprzez wczesne uchwalenie programu.

W programie rada określa między innymi jakie zadania realizowane przez organizacje pożytku publicznego będzie w następnym roku finansował samorząd. Zgodnie z dyspozycją art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy program musi również zawierać określenie wysokości środków, które samorząd przeznaczanych na jego realizację. Tak więc treść programu i zawarte w nim dane wpływają na kształt uchwały budżetowej, stąd wymóg uchwalenia programu współpracy przed uchwaleniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Rada Miejska w Zawidowie dopełniła tego obowiązku, gdyż Budżet miasta Zawidowa na 2011 r. został uchwalony dnia 29 grudnia 2010 r.

Również, pomimo nieznacznego przekroczenia terminu, uchwalenie programu dało możliwość wcześniejszego ogłaszania konkursów, która to przesłanka została spełniona poprzez Zarządzenie Nr 1/11 Burmistrza Miasta Zawidowa z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie: ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych w sferze wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu w 2011r. przez podmioty wymienione w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz powołania komisji konkursowej do opiniowania ofert.

Zarządzenie to zostało uchylone dnia 03 lutego 2011 r. (zarządzeniem nr 3/2011) w związku z wejściem w życie nowego Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania. Niezwłocznie zostało wydane nowe Zarządzenie Nr 3/11 Burmistrza Miasta Zawidowa z dnia 03 lutego 2011 r. w sprawie: ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych w sferze wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu w 2011r. przez podmioty wymienione w art.3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz powołania komisji konkursowej do opiniowania ofert.

Należy zauważyć, że zaskarżona przez Wojewodę Dolnośląskiego uchwała Rady Gminy Zawidów, poprzez przekroczenie wskazanego w ustawie terminu w żaden sposób nie naruszyła wskazanych wyżej przesłanek. Opóźnienie nie miało wpływu na kształt uchwały budżetowej, nie uniemożliwiło również organizacji wymaganych konkursów. Nie miało również żadnych negatywnych konsekwencji organizacyjnych ani finansowych. Wręcz przeciwnie, w ocenie Strony przeciwnej, pozytywne konsekwencje przyjęcia dokumentu – nawet z nieznacznym przekroczeniem terminu – w znacznym stopniu przeważały nad ewentualnymi jego negatywnymi skutkami.

Jak już wyżej wskazano, dzięki podjęciu zaskarżonej uchwały, w dniu 03 lutego 2011r. Burmistrz Miasta Zawidowa mógł ogłosić otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych w sferze wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu w 2011r. przez podmioty wymienione w art.3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Konkurs ma obejmować wsparcie realizacji zadań publicznych z zakresu:

1. Upowszechniania kultury fizycznej i sportu poprzez organizowanie całorocznych zajęć sportowych dla poszczególnych grup wiekowych dzieci i młodzieży celem podwyższenia sprawności fizycznej w zakresie piłki nożnej.
2. Upowszechniania kultury fizycznej i sportu poprzez organizowanie zawodów sportowych, treningów, obozów kondycyjnych i turniejów dla dzieci i młodzieży w dyscyplinie zapasów.
3. Upowszechniania kultury fizycznej i sportu poprzez prowadzenie zajęć sportowych, udział w spartakiadach w zakresie lekkoatletyki dla dzieci i młodzieży.
4. Upowszechniania kultury fizycznej i sportu poprzez organizowanie zajęć sportowych w zakresie tenisa stołowego, piłki siatkowej i piłki plażowej dla dzieci i młodzieży.

Nadrzędnym celem programu jest podniesienie poziomu życia mieszkańców Gminy Zawidów oraz poprawa konkurencyjności regionu przy respektowaniu zasad zrównoważonego rozwoju poprzez:

- a) poprawę współpracy pomiędzy sektorem pozarządowym a administracją publiczną,
- b) wzmocnienie potencjału sektora pozarządowego, będącego jednym z elementów rozwoju społeczeństwa obywatelskiego,

- c) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców gminy,
- d) rozwój partnerstwa publiczno-społecznego z ukierunkowaniem na zlecenie zadań publicznych organizacjom pozarządowym,
- e) włączenie organizacji pozarządowych do realizacji polityki rozwoju gminy,
- f) współpracę z organizacjami pozarządowymi wspierając inicjatywy oraz nowatorskie rozwiązania wychodzące naprzeciw oczekiwaniom i dążeniom społecznym oraz umożliwiające rozwiązywanie problemów społecznych.

W budżecie gminy przewidziane zostały środki finansowe na realizację wymienionych zadań.

Nadmienić należy, iż przepis art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w obecnym kształcie obowiązuje od dnia 12 marca 2010 r. Został on zmieniony ustawą z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2010r., Nr 28, poz. 146). Wojewoda Dolnośląski w skardze podnosi zarzut, iż na dzień podejmowania przez Radę Miejską w Zawidowie uchwały istniała już ujednolicona wersja znowelizowanej ustawy, nie wskazuje jednak, iż Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o działalności pożytku i wolontariacie było z dnia 27 października 2010r., a więc na miesiąc i trzy dni przed terminem końcowym wyznaczonym na przyjęcie Programu współpracy, a Dziennik Ustaw Nr 234, poz. 1536 został opublikowany dopiero 10 grudnia 2010 r.

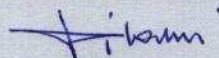
Nie bez znaczenia również pozostaje również fakt, iż w razie nie uchwalenia Programu współpracy przez Radę Miejską w Zawidowie, każdy podmiot, który miał interes prawny w jego uchwaleniu (organizacja pozarządowa działająca na terenie danej jednostki samorządu) mógł – po bezskutecznym wezwaniu do uchwalenia programu – zaskarżyć jego brak do sądu administracyjnego.

Tak więc nieuchwalenie Programu współpracy przez Radę Miejską w Zawidowie również narażało organ stanowiący na konsekwencje prawne.

Fakt, że Skarżący jako organ nadzoru nie stwierdził we własnym zakresie nieważności uchwały świadczy o zawilości i niejednoznaczności problemu.

Z powodów zatem jak wyżej, Rada Miejska w Zawidowie wnosi o nie stwierdzenie nieważności uchwały i oddalenie skargi.

Przewodniczący Rady Miejskiej



Andrzej Pilarski

Załącznik nr 2 do uchwały Nr V/29/2011
Rady Miejskiej w Zawidowie
z dnia 3 marca 2011r.

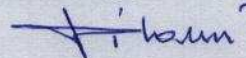
P e ł n o m o c n i c t w o

Upoważniam radcę prawnego Violetę Lemek (Wł/J/355) do występowania w charakterze pełnomocnika procesowego w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie ze skargi Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr II/7/10 Rady Miejskiej w Zawidowie z dnia 14 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Zawidów z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2011 roku.

Zawidów,

.....

Przewodniczący Rady Miejskiej



Andrzej Pilarski