

Uchwała Nr I/203/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 października 2010 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Zawidów kredytu długoterminowego w kwocie 648.636 zł z przeznaczeniem na finansowanie w 2010 roku planowanego deficytu, w tym wydatków inwestycyjnych.

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Miasto Zawidów kredytu długoterminowego w kwocie 648.636 zł planowanego do zaciągnięcia w 2010 roku z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu, w tym wydatków na realizację zadań:

1. Przebudowa ul. Lubelskiej do kwoty 285.229 zł;
2. Poznawanie się i wzajemne zrozumienie poprzez spotkania dla mieszkańców miast przygranicznych - Budowa i modernizacja obiektów edukacyjnych Zespołu Szkół w Zawidowie do kwoty 294.607 zł;
3. Prace remontowo-modernizacyjne na stadionie miejskim do kwoty 68.800 zł.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Zawidów pismem SK/1/2010 z dnia 15 września 2010 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Zawidów kredytu długoterminowego w kwocie 648.636 zł, planowanego do zaciągnięcia w 2010 roku z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu, w tym zadań inwestycyjnych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej w Zawidowie nr XLIII/219/2009 z dnia 28 grudnia 2009 r. w sprawie budżetu Miasta Zawidowa na rok 2010, ze zmianami;
2. uchwały Rady Miejskiej w Zawidowie nr LII/258/2010 z dnia 14 września 2010 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego;
3. sprawozdań z wykonania budżetu miasta za rok 2009 oraz I półrocze 2010 roku.

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że Miasto Zawidów ubiega się

o kredyt długoterminowy w kwocie 648.636 zł, planowany do zaciągnięcia w 2010 roku z przeznaczeniem na finansowanie wydatków związanych z realizacją zadań ujętych w budżecie miasta na 2010 rok.

W wyniku analizy sytuacji finansowej miasta ustalono, że na 2010 rok dochody budżetu, wg stanu na 14.09.2010 roku, zaplanowano w wysokości 14.255.709 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 9.927.187 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.328.522 zł. Wydatki budżetu na 2010 rok, wg stanu jw., zaplanowano w wysokości 15.821.449 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 9.581.064 zł i wydatki majątkowe kwotę 6.240.385 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 1.565.740 zł. Wykonanie dochodów na koniec I półrocza br. wyniosło 39,1% wielkości planowanej na 30.06.2010 roku, w tym dochody bieżące wykonano na poziomie 53,8% i dochody majątkowe na poziomie 7%.

Miasto na dzień 30.06.2010 roku posiadało zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 3.403.000 zł oraz z tytułu kredytu krótkoterminowego w kwocie 905.277 zł. Miasto nie posiadało potencjalnych zobowiązań z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2010 roku.

W budżecie miasta na 2010 rok zaplanowane przychody z kredytów, w tym kredytu wnioskowanego, wynoszą ogółem 1.714.852 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich wynoszą 700.850 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2010 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu, wynosi 4.757.202 zł. Kwota długu Miasta Zawidów na koniec 2010 roku w relacji do planowanych na 2010 rok dochodów wynosi 33,4 %. Przedmiotowa relacja nie przekracza więc dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.), wynoszącej 60%.

Łączne obciążenie budżetu miasta w latach 2010 - 2013 spłatą dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz kredytów planowanych do zaciągnięcia w 2010 roku, w tym kredytu wnioskowanego, wraz z odsetkami w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa w 2010 roku wynosi 5,9 %. Najwyższy poziom obsługi długu wystąpi w 2012 roku i wyniesie 12,03 %.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta

a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Okres spłaty kredytu długoterminowego określono na lata 2011 - 2016. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciągniętych kredytów będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem papierów wartościowych, będzie zależna od wielkości osiągniętych w latach 2011 - 2016 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy Miasta Zawidów winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011 - 2016. Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w informacji o sytuacji finansowej Miasta Zawidów na okres spłaty 2010-2018, stanowiącej załącznik do uchwały Rady Miejskiej w Zawidowie Nr LII/258/2010 wynika, że w latach 2014 - 2016 górne dopuszczalne granice obciążenia kolejnych budżetów spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek nie będą przekroczone.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Miasto Zawidów jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych miasta.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZACY
Składu Orzekającego
EP
mgr Elżbieta Piekarska