

Uchwała nr VIII/38/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 listopada 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Zawidów kredytu długoterminowego w kwocie 790.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu miasta oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 i 2245) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Dorota Pietrzykowska – Przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk - Członek, Joanna Stylska – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Miasto Zawidów kredytu długoterminowego w kwocie 790.000 zł, z przeznaczeniem na:

1. finansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Zawidów na 2019 rok – w kwocie 42.392,84 zł;
2. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek – w kwocie 747.607,16 zł.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Zawidów pismem z dnia 30 października 2019 r. GKS.3021.31.2019/1 zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Zawidów kredytu długoterminowego w kwocie 790.000 zł, w tym 42.392,84 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu miasta Zawidów na 2019 rok oraz 747.607,16 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej w Zawidowie nr IV/14/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu miasta Zawidowa na rok 2019 ze zmianami według stanu na dzień 30 października 2019 r.,
2. uchwały Rady Miejskiej w Zawidowie nr IV/13/2018 dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawidów ze zmianami na dzień 7 listopada 2019 r.,
3. zarządzenia Burmistrza Miasta Zawidowa nr 59.2019 z dnia 30 października 2019r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego ;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2018 rok.
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 roku.

W budżecie miasta na 2019 r zaplanowano przychody z wnioskowanego kredytu długoterminowego. Jego spłatę zaplanowano w latach 2019-2022 z dochodów własnych gminy, co zostało ujęte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zawidów, sporządzonej na lata 2019-2022.

W budżecie miasta wg stanu j.w. dochody na 2019 rok zaplanowano w kwocie 16.659.559,44 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 490.000 zł, a dochody bieżące w kwocie 16.169.559,44 zł. Wydatki budżetu na 2019 rok zaplanowano w kwocie 16.701.952,28 zł, w tym wydatki majątkowe stanowią kwotę 1.678.979,50 zł, a wydatki bieżące stanowią kwotę 15.022.972,78 zł. Deficyt budżetu wynosi 42.392,84 zł. Rozchody budżetu na 2019 r zaplanowano w kwocie 1.002.149,66 zł. Planowane przychody budżetu wynoszą 1.044.542,50 zł, w tym z tytułu wnioskowanego kredytu długoterminowego.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 2.473.742,96 zł. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte kredyty i pożyczki

oraz przychody z wnioskowanego kredytu.

Zgodnie z przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r, poz. 869 i 2245), dalej „u.f.p”, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Z wieloletniej prognozy finansowej Miasta Zawidów wynika, że wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w 2019 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych na 2019 rok dochodów wynosi 6,88% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust.1 u.f.p., wynoszącego 8,58 %. Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Zawidów wynika, że w latach 2020 – 2022 dopuszczalne granice obciążeń budżetu spłatą wnioskowanego kredytu wraz z odsetkami nie będą przekroczone.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że uchwalona w dniu 14 grudnia 2018 roku ustawa o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. W związku z tym zdolność gminy Pieńsk do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art.243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych gmina Pieńsk na bieżąco analizowała swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art.243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

W związku z powyższym ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Miasto Zawidów jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych miasta.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Dorota Piłrzykowska